

云南省昆明市西山区烟草专卖局关于举行 《云南省昆明市西山区烟草制品零售点 合理布局规划（征求意见稿）》 听证会听证报告

云南省昆明市西山区司法局：

为保障人民群众的知情权、表达权、监督权，加强西山区烟草专卖零售许可证管理，规范和加强烟草制品零售点布局管理，合理配置市场资源，建立良好的烟草制品零售市场秩序，昆明市西山区烟草专卖局举行了《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》听证会，现将听证会情况报告如下：

一、听证事由

针对《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》，听取各方意见、建议。

二、听证会时间、地点

2026年9月21日（星期一）上午9:30至11:30，西山区烟草专卖局七楼会议室。

三、听证参会人员基本情况

（一）听证主持人

母有林 昆明市西山区烟草专卖局 副局长

（二）听证委员

母有林 昆明市西山区烟草专卖局 副局长

王 鑫 昆明市西山区公安分局经侦大队 副大队长

林 铂 昆明市西山区市场监督管理局 科长

（三）决策发言人

瞿 坚 昆明市西山区烟草专卖局 局长

鄢达铸 昆明市西山区烟草专卖局 专卖办主任

（四）听证监察人

杨国莲 昆明市西山区司法局 工作人员

周贤亮 昆明市西山区政府办公室 副主任

（五）听证记录人

保佳辰 昆明市西山区烟草专卖局 稽查员

陈佳琪 昆明市西山区烟草专卖局 稽查员

（六）听证代表

梅 华 昆明市西山区棕树营街道 人大代表

赵 容 昆明市西山区云南瀚合科技有限公司 政协委员

杨 雪 云南省创启律师事务所 律师

曹 蕾 昆明市西山区烟草专卖局 区域市场部主任

卷烟零售户：李波、曾建波、尤长飞、曹地林、杜贤伟、何涛金

消费者：马玉昆、周斌华、张宽来、孙绍昆、邓文军

（七）旁听人员

白阳、耿鹏、马达志、杨炆

四、听证代表提出的主要观点、理由、建议

听证会上，针对《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》，十位听证代表无建议、意见，另五位听证代表提出5个问题，归纳整理如下：

1.本次调整距离标准总体降低，会不会导致新的零售点猛增，加剧市场竞争，我们生意就更不好做了。

2.动态调整调整的周期和内容具体是什么呢？

3.这次调整，我感觉最明显的变动就是不再是整个西山区都统一执行80米的距离标准，而是划分不同区，然后有的是50米，有的是30米，有的是完全没有距离限制。我想请问，这样划分相较于原来的统一标准有何意义？

4.现在整体大环境不是特别理想，如果一些原先的持证客户因为客观原因没有办法在原址继续经营的，有没有什么相应的适用政策？

5.本次调整新增了“排队轮候制度”，会对新办程序产生什么影响吗？

五、听证会决策发言人的答辩

听证会上，决策发言人针对五位听证代表提出的问题，结合西山区烟草制品零售点合理布局规划和相关政策规定进行了解答。

针对代表李波提出的问题，解答如下：这种担心可以理解，但实际不会出现零售点猛增、竞争加剧的情况。一是总量有上限，不是放开就随便开。距离标准调整的同时，各网

格仍执行总量控制，核心区只是不限距离，并非不限数量，总量饱和后只能排队轮候，新增空间是合理可控的。二是市场成本会自然筛选，不会盲目扎堆。距离放宽的区域，往往房租和经营成本也更高，市场自身会过滤掉一批盲目进入者，真正能落地的门店数量有限，不会形成无序扩张。整体思路是“稳存量、补增量”，放宽的是确有市场需求的区域，守住的是总量底线和竞争秩序，目的是保障现有经营户的穩定，而不是冲击大家的生意。

针对代表曾建波提出的问题，解答如下：调整的周期是三个月。调整的内容包括烟草制品零售点单元网格规划数、当期实际数及对应可办理余量，还有雪茄烟专营店规划比例及数量、当期实际数、对应可办理余量等，具体内容以当期公示的附件2、附件3为准。

针对代表曹地林提出的问题，解答如下：依据《昆明市烟草专卖局关于印发修订烟草制品零售点合理布局规划的指导意见》（昆烟办综〔2026〕26号）内容规定，培育区是指商业区、居民区、交通枢纽等仍在进一步建设中，并具有一定经济发展空间的区域，原有烟草制品零售点设置还有市场发展需求的区域，对应距离标准不低于50米；发展区是指大型商业综合体、大型居民生活区，人流量较大，商业化程度较高，原有烟草制品零售点设置还有较大市场发展需求的区域，对应距离标准不低于30米；核心区是指城市功能高度

集中、人员流动频繁的核心商圈、中央商务区(CBD)、4A级及以上景区、交通枢纽区域或辖区旅居“打卡地”等具有高人流密度特点，市场发展活跃，烟草制品消费需求较高，原有烟草制品零售点设置有很大市场发展需求，且边界四至清晰的区域，不做距离限制，仅设置数量管理的区域。在本次规划中，核心区为云南民族村合围、融创后海合围，仅做数量管理、不做距离限制；培育区为海口、团结街道，执行50米距离标准；其余均为发展区，执行30米距离标准。之前全域范围内统一执行80米的距离标准，不能很好地匹配不同区域的市场发展及群众消费需求，今后执行分类管理，让距离标准从“一刀切”变成“跟着需求场景走”：核心区进行数量管理，既承认其高人流、高消费的现实需求，又通过总量控制防止无序扩张；而培育区、发展区保留距离门槛，则起到适度保护、有序培育的作用；除此之外，“学校周边100米以内不予设置零售点”的距离标准完全没变。整体上，本次调整仍服务于防止过度集中、维护有序竞争和降低未成年人接触风险的规划目标。

针对代表曹蕾提出的问题，解答如下：这个情况也是我们一直在关注的。在本次规划中，明确提出了“因中小学、幼儿园新建、扩建”“因道路规划、城市建设”“因租金上涨、租赁期满”等客观原因造成无法在原核定地址经营时、另行申请新办的适用条件（如30日内等）和放宽政策（如

降低距离标准、不受单元网格规划数限制等），具体可以看第十五条、第十六条、第十七条的相关规定。

针对代表孙绍昆提出的问题，解答如下：并不会对新办程序本身产生任何影响，程序始终依照《中华人民共和国烟草专卖法》《烟草专卖许可证管理办法》《烟草专卖许可证管理办法实施细则》等规定依法开展。排队轮候制度，只是在出现“零售点实际数量大于或等于合理容量、暂时不再新设零售点”的情形时，针对仍有新办诉求的群众增加的一个有利于合理公正确定轮候顺序以及后续所对应的受理顺序的辅助管理机制，符合“先提交、先轮候、先受理”的原则。

六、听证机关对听证情况的评说及采纳意见

本次听证会严格依据《昆明市重大决策听证制度实施细则》组织开展，听证程序合法合规、组织严谨规范、全程公开透明。各听证代表立足辖区烟草零售市场管理实际，围绕《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》提出的意见建议客观真实、依据充分、针对性较强，对做好西山区烟草制品零售点合理布局规划工作具有重要意义。

围绕《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》的相关内容，对听证代表的意见和建议进行了逐条讨论和梳理，与会代表一致同意该《云南省昆明市西山区烟草制品零售点合理布局规划（征求意见稿）》。

云南省昆明市西山区烟草专卖局将本着审慎的态度，严格按照法律、法规和片区实际情况，对听证代表提出的意见和建议进行考虑和论证，充分吸纳采用有价值的意见和建议。

云南省昆明市西山区烟草专卖局

2026年9月21日



