

昆明市西山区民政局文件

〔办理类型 B〕

〔是否公开 是〕

西民函〔2022〕49号

关于西山区第十七届人大一次会议第167号 建议答复的函

王敬红代表：

您提出的《关于设立西山区海埂街道进一步加强度假区海埂片区与西山区融合发展的建议》收悉，现答复如下：

一、基本情况

2019年6月，按照《中共昆明市委办公室 昆明市人民政府办公室关于开发（度假）区社会管理职能剥离移交的实施意见》（昆办发〔2019〕23号）部署，西山区人民政府与昆明滇池国家旅游度假区管理委员会签订了《社会管理职能剥离移交框架协议》，西山区前卫、福海街道开始对度假区海埂片区的太河、金河、滨江、金家、星海、大坝、周家、怡景、卫城、采莲10个社区居委会，22.5平方千米面积、92个住宅小区、7.59万户居

民 11 万人实施社会管理。而前卫、福海街道原管理区域面积、人口数量、社会经济任务本就压力极大，再各负责管理海埂片区的 5 个社区，工作难度较大，加上度假区海埂片区经济活动单位多，占比高，对全区经济工作影响大。

二、意见建议办理情况

对于您提出的“向市级申请成立西山区人民政府海埂街道办事处，进一步加强辖区治理工作，理顺社区管理关系，促进辖区经济社会发展。对所管辖范围内的基层党建、社区管辖权、社区建设、基层政权、社会养老、就业管理、社会治安综合治理、公共卫生、社区服务等社会事务进行全面管理，组织和协调度假区管理机构做好辖区内的经济建设，促进区域经济高质量发展。”的建议，根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第四章第六十八条：“市辖区、不设区的市的人民政府，经上一级人民政府批准，可以设立若干街道办事处，作为它的派出机关。”的规定，结合目前前卫、福海两个街道管辖范围较大，街道管理、服务能力已处于饱和状态的实际，适时成立新的街道办事处，进一步提升该片区管理服务水平和质量，具有较强的现实需求意义。我局对您的建议高度重视，但行政区划的调整、街道办事处的新设要求高，程序性强，短期内无法完成。现结合上级精神和有关规定，就新设立街道办事处相关要求予以说明如下：

（一）上级精神

(1)2022 年中央经济工作会议和全国民政工作座谈会明确：区划调整涉及政治经济、历史地理、社会人文、国防安全等诸多因素，与各地发展规划、空间规划、城镇建设、城乡改革等紧密相关，必须系统规划，通盘考虑，不得盲目冲动、脱离实际、随意决策，要经得起历史和实践检验。严肃行政区划工作纪律，坚持稳妥审慎的原则，不得将区划调整意向写入党委、政府工作报告或相关规划政策文件，不得自行提出行政区划调整口号；在未批准前，不得对外公开调整信息。

(2)习近平总书记在 6 月 22 日中央全面深化改革委员会第 26 次会议上强调：要坚持行政区划保持总体稳定，做到非必要不调，拿不准不动，时机不成熟不改。

(二)街道办事处设置条件

《云南省设立街道标准》规定新设立街道需满足：(1)人口：拟设街道区域常住人口城镇化率不低于本州(市)平均水平。(2)经济：拟设街道区域上一年度人均地区生产总值或者人均地方一般公共预算收入位居本县级政区所辖镇(乡)前 30%。(3)基础设施：拟设街道区域道路硬化率 100%，自来水普及率不低于 95%，污水处理率不低于 85%，垃圾处理率不低于 90%，公共厕所全达标，地名标志设置率 100%且符合《地名标志管理试行办法》和《地名标志》GB17733 要求，电力、通讯、广播电视、光纤宽带等设施完备。(4)基本公共服务：拟设街道区域社区数量不少于村(社区)总数的 30%，按照国家和省有关规定设置配备符合

要求的幼儿园、小学和初中，建有符合国家和省有关标准的卫生院或社区卫生服务中心，社区养老、综合服务、文化体育设施完善。以上收集整理有关数据，确保真实有效，上报数据须经市级主管部门认可。

（三）街道办事处设置程序

区政府上报市政府关于启动新增设街道程序的请示应包含：

（1）现在街道基本情况，（2）拆分街道的必要性、可行性，（3）新设街道的基本情况、发展方向及定位，（4）遵守国务院三项承诺：不新建楼堂馆所、不增加财政供养人员、不增加三公经费。市政府批复同意后，开展社会稳定风险评估和专家论证，形成社会公众评估意见征求报告，各种报件（准备材料）。

（四）风险分析

行政区划调整涉及范围广、群体众多、利益诉求多元，申报、审批时间跨度长，易引起网络舆情和社会稳定风险。根据民政部和省民政厅有关规定，在行政区划调整过程中，若出现因调整事项引发干部群众上访或其他社会不稳定因素的，将对拟调整事项实行一票否决，不予审批。

三、下一步工作方向

下一步，我局将按照区委、区政府的安排部署，从民政职能职责出发，积极牵头深入开展调研分析，继续主动与区级相关部委办局对接联系，积极争取上级民政部门的支持，严格依据法律法规按程序开展有关工作。

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。



(联系人及电话：杨雕 联系电话：68220583)

抄送：区人大常委会人事代表工委，区政府办公室。
