

昆明市西山区发展和改革局

〔办理类型〕A

〔是否公开〕是

西发改函〔2022〕45号

关于西山区第十七届人大第一次会议 第046号建议答复的函

李剑代表：

您提出的《关于开展政府投资项目审批改革，提高政府性投资项目开工率的建议》建议收悉，现答复如下：

一、基本情况

按照《中共昆明市委办公室、昆明市人民政府办公室关于印发昆明市全面提升一流营商环境工作方案通知》（市委办〔2020〕39号）：“（十二）深化工程建设项目审批制度改革中政府投资项目审批时间不超过90个工作日”，市工程建设项目审批制度改革领导小组办公室（市住房城乡建设局）结合昆明市实际，经与相关部门多次研究，形成了新的“昆明市政府投资工程建设项目审批流程图”（暂行），并已于2020年7月15日市政府批复同意印发。西山区工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室设置在西山区住房和城乡建设局

建设局。

西山区政务服务管理局负责持续深化全区行政审批制度改革工作、牵头组织全区“放管服”改革、行政审批制度改革工作和组织实施全区行政审批标准化工作，负责指导、协调全区公共服务事项的办理工作。

故建议由上述单位牵头制定我区政府投资建设项目审批制度改革方案、绿色审批通道和容缺审批机制。

政府投资项目的审批流程包含办理立项、防震、规划“两证一书一条件”（用地规划许可证、规划许可证、选址及用地预审意见书、规划条件）、抗震、环评、节水、水保、节能、人防、初设、绿化、施工许可及供水、供电、供气、排水等相关手续，涉及发改、规划、行政审批、住建、城管、水务等多个审批部门。西山区发展和改革局作为审批流程中的一环，自 2021 年起，全面开展固定资产投资项目审批全要素全流程创优提效工作。为全面深化“放管服”改革，进一步提高固定资产投资项目审批效率，构建科学、快捷、高效的固定资产投资项目审批、管理和指导服务体系，不断优化营商环境，提升服务水平，着眼加快项目落地，着力攻克难题、疏通堵点，以投资者满意为检验标准，全面推进固定资产投资项目审批提质增效改革，全力打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”项目审批环境。

2021 年共完成 204 件固定资产投资项目的审批（备案）及核准转报工作，办件量同比增长 70%，计划总投资 528.7 亿元，同比增长 48.52%。

审批类项目平均 2 个工作日办结，比法定办结时限（13 个工作日）压缩了 84.6%；备案类项目平均 1 个工作日办结，比法定办结时限（3 个工作日）压缩了 66.7%。基本实现审批类项目 3 个工作日内办结，备案类项目 1 个工作日内办结，需转报的核准类项目 2 个工作日内出具转报意见的“312”办理效率。

二、意见建议办理情况

（一）合并审批事项，简化审批程序，压缩审批时限

1.政府投资的固定资产建设项目招标方案核准与项目审批合并办理；除有明确规定及相关文件要求外，原则上不再审批项目实施方案、项目建议书，直接审批可行性研究报告，项目单位可以我局出具的前期工作函先行办理项目选址和用地预审等前置要件；我局将委托第三方咨询机构参与可行性研究报告评审，通过评审会现场反馈审核意见，以专家组出具的评审意见为审批依据，不再进行重复审核。

2.企业投资的备案类项目，除特殊行业规定外，不再设置任何前置条件，不再对市场决定事项进行审查，收到完整的项目信息即为备案，采用“备前告知、备后随机抽查，全面放开”的方式，落实企业投资自主权，充分激发民间投资活力。

（二）建立“绿色审批通道”，规范政府投资项目审批

对建设内容单一、技术方案简单、投资规模小于 500 万元的项目；为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等突发事件，涉及保障人民群众生命财产安全的需要紧急建设的项目；上级部门下达或区级明确的需要紧急

建设的政府投资项目；符合争取上级资金、地方政府专项债券申报要求的项目，建立“绿色审批通道”，进一步压缩项目审批时限，加快推进项目前期，并确保政府投资项目审批事项依法依规开展。

（三）优化审批流程，实行标准化管理，疏通办理堵点

1.强化“云南省投资项目在线审批监管平台”（以下简称在线审批监管平台）的应用，除涉密项目外，实现项目审批“一口受理、统一赋码、网上办理”和审批全流程可查询、可监督。

2.制定我局审批经办员业务手册，明确审核要点，统一前期工作函、批复、核准项目转报、已审批项目信息变更等文件格式模板，做到标准统一、无差别化办理。并通过建立涵盖各领域的审批项目案例分析库，进一步细化和完善业务指南，提高业务水平和工作效率。

（四）精准细化指导服务，攻克项目申报难点

1.根据“云南省投资项目在线审批监管平台”更新迭代情况，以及进一步压缩精简审批程序的相关要求，及时梳理更新项目审批办事指南，增补外商企业投资备案流程及报件要求，明确审核要点，做到标准统一、无差别化办理，确保平台迭代升级和改革工作有效衔接。

2.按照项目类别、办理事项进一步细化项目审批办事指南，对申报材料的准备、项目代码的申请以及“云南省投资项目在线审批监管平台”的操作方法进行具体详细的指导，精准细化指导服务内容，让项目业主在报件材料及申报流程上少

走甚至不走“回头路”。

（五）强化要素保障和事中事后监管

1.建立审批领域政策法规文件库。整理汇编各级出台的审批领域相关政策法规文件，动态更新，按季度开展自检自查，确保各级政策文件精神落实到位，各类审批事项依规开展。

2.制定西山区鼓励类产业目录重点扶持产业领域宣传手册。对《产业结构调整指导目录》（2019年本）中属于鼓励类的47个行业821个条目和《西部地区鼓励类产业目录（2020年本）》中云南新增的47个鼓励类产业条目进行梳理，形成《西山区符合西部地区鼓励类产业目录重点扶持领域表》，合理有序引导社会投资方向，促进产业结构调整和优化升级。

3.加强审批项目事中事后监管。随机对已审批项目进行现场核查，对出现提供虚假项目信息、项目信息变更未及时告知修改、不按照批准内容组织实施以及其他违法违规行为的项目，通过在线审批监管平台把有关信息列入项目异常信用记录，并纳入全国信用信息共享平台，实行联合惩戒。

4.定期组织开展审批服务评价。通过调查问卷、电话回访、现场走访等形式，随机选择项目业主进行审批服务满意度测评，及时了解审批事项办理中的难点、堵点问题，根据反馈意见精准施策，不断调整优化工作方式方法，提升服务水平和群众满意度。

通过上述措施优化我区营商环境，提高服务效率。特别

是对于教育类的项目，因此类项目是重大民生项目，有开学时限限制，我局在办理过程中坚持特事特办，优先办理，在材料无法完全提供时给予容缺审批，采取“一事一议”的方式加快办理。

三、下一步工作方向

下一步，我局将继续按照国家、省、市深化“放管服”改革和优化营商环境的统一部署和要求，贯彻落实有关会议文件精神，进一步精减审批环节，压缩审批时限，优化审批程序和审批方式，建立一套更加科学、合理、高效的审批制度，加快推动更多优质的项目落地西山。

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。



(联系人及电话：韩霄 手机号码：15987118176)

抄送：区人大常委会人事代表工委，区政府办公室。