

昆明市西山区发展和改革局

〔办理类型〕A

〔是否公开〕是

西发改函〔2022〕46号

关于西山区第十七届人大一次会议第029号 建议答复的函

彭冬生代表：

您提出的《关于建立西山区区级产业发展基金的建议》建议收悉，现答复如下：

一、基本情况

（一）设立背景

为充分发挥财政资金的引导和放大效应，国家财政部和发改委先后制定印发了《财政部关于印发〈政府投资基金暂行管理办法〉的通知》（财预〔2015〕210号）、《财政部关于财政资金注资政府投资基金支持产业发展的指导意见》（财建〔2015〕1062号）、《国家发展改革委关于印发〈政府出资产业投资基金管理暂行办法〉的通知》（发改财金规〔2016〕2800号）等有关规定，

鼓励社会资本进入产业投资领域，实现财政支持经济发展方式转变，推动创业创新和产业升级。

（二）重要意义

一是有利于正确处理政府与市场的关系，通过市场机制来发现和选择支持对象，既可以使市场在资源配置中起决定性作用和兼顾市场效率，又可以更好地发挥财政资金的激励引导和杠杆放大效应，实现政府有形之手与市场无形之手的有机统一、相互补充和相互促进。

二是有利于推进经济转型发展，对于聚焦和培育新的经济增长点，推动产业升级和转型发展具有积极意义。能够有效盘活各类财政资金，进一步放大政策效用，推动新兴战略性新兴产业和新型服务业集约式发展，促进产业转型升级。

三是有利于激发创业创新的热情，进一步激发市场投资主体的活力，带动金融资本和社会资本投向符合产业规划的重点扶持领域，使产业项目的市场预期更加稳定、创业风险得到平抑，使创业创新驱动成为引领经济发展新常态。

（三）基本原则

政府引导。产业发展基金按照政府设立产业投资基金，引导社会资本合作设立各类重点产业子基金的模式运作，基金设立应符合国家和省、市、区产业政策导向、产业发展规划。

科学决策。政府统一决策产业发展基金的方案、规划、投资方向和运作规则，以及资金计划和管理制度等。各行业主管部门

负责具体产业领域的子基金管理。

市场运作。产业子基金委托专业管理团队按照市场化方式进行投资运作，政府不干预专业管理团队在合作协议框架下的市场化决策

二、意见建议办理情况

（一）工作开展情况

一是依托国有平台公司开展试点。结合我区产业集聚特点、扶持发展需要和政府财力状况，选择西发展集团公司合作开展试点，按照基金总额控制、先行先试、封闭运行的模式组建产业基金。在基金组建过程中，西发展集团将为公司拟投项目的选择、建设、方案制度等提供“一揽子”金融服务；同时在符合行业监管政策且通过穿透审查的基金，将认购一定比例的基金份额，确保产业基金成立前期资金需求，并允许产业基金运行后其他意向金融机构的加入。

二是开展项目合作。通过对项目的研判分析，结合我区“十四五”规划中对重点产业和各街道的定位谋划，选择诺佰克（武汉）生物科技有限公司进行产业基金投资。该公司初步选址在海口街道，计划建设微生态生物产业基地，一期投入约 3.5 亿元，拟融资金额 2.6335 亿元。该项目符合产业基金投资方向，同时已取得富滇银行合作意见函，目前正准备进行基金管理人招选。

（二）目前存在的困难问题

受宏观政策调整及减税降费持续影响，我区经济发展面临巨

大挑战，财政收入优先支出落实“六保”任务，产业基金开展困难。一是增收乏力态势日益凸显。受国内疫情多点散发、税源结构不优、房地产投资下行等因素影响，区内经济运行低位开局。随着政策收紧、房价回落、土拍降温，房地产投资支撑作用明显下降，依靠“加快土地出让、带动房地产开发、拉动投资增长”的模式空间越来越小，在未形成有效的产业支撑前，财政增收乏力态势短期内难以改变，土地交易受限及企业资金流不足等因素交织导致收入增收空间大幅萎缩。二是经济高质量发展支撑不强，产业类项目支撑不足，财源建设有待进一步加强。三是“三保”及基本建设等刚性支出需求增长较快，财政资金大量用于民生及基本建设支出，资金保障压力较大。

三、下一步工作方向

（一）加快推进西发展集团试点

择优完成基金管理人招选。在市场寻找多家资质条件较好的基金公司进行约谈面商，同时取得各家回复落实情况进行比较。一是进行相关资质情况调查，通过向金融机构了解其合作或有合作的基金公司或机构推荐，与公司（机构）进行面商，主要了解其现有基金管理情况、经营业绩、资质情况等，以股权基金形式开成立基金公司，基金公司管理费收益等。二是其他权利义务确认。为确保基金管理人的履职尽责，GP 公司管理的同时负责跟投一定比率的基金；在一定情况下双 GP 是否可接受（即银行投入时若要求加入 GP）；需要配合集团公司完成中基协备案，保障

发行成功等。

（二）吸引更多社会资本

优化基金业发展环境，吸引优质基金企业落户西山。开通基金管理机构“一站式”综合服务窗口，为入驻基金提供从注册、开户、备案到投资、变更、退出等全方位、全生命周期的优质服务。加大基金管理机构扶持力度，对入驻我区的基金管理机构给予落户奖补、经营奖补和人才奖补等，吸引基金聚集发展。搭建基金与企业合作平台，拓宽融资渠道，鼓励基金向科技创新、主导产业等重点领域倾斜。

（三）完善相关政策措施

建立由区级领导为组长，有关部门参与决策的产业基金领导小组，明确完善基金投资方向、资金使用计划，制定区级产业基金运作、监管方案，拟定基金管理办法、扶持政策。科学评估、总结西发展集团试点成效，持续优化完善基金运营模式。

感谢您对政府工作的关心和支持。

以上答复，如有不妥，请批评指正。

昆明市西山区发展和改革局

2022年8月16日



（联系人及电话：李念 手机号码：13732785786）

抄送：区人大常委会人事代表工委，区政府办公室。