

关于政协西山区第十届第一次会议第 153 号提案（意见）的回复

袁慧宇委员：

您提出的《推动西山区传统包装印刷行业转型升级助推产业强区迈入高质量发展快车道》提案，经区政协提案委审查后转为意见，现回复如下：

一、意见办理情况

“传统包装印刷”是以各种包装材料为载体的印刷，通过在包装上印上装饰性花纹、图案或者文字，来使产品更有吸引力或更具说明性，从而起到传递信息、增加销量的作用，包括包装纸箱、包装瓶、包装罐等的印刷。

（一）企业规模小且分散

我区相关产业发展规模较小。一是截止目前，我区涉及包装生产的规模以上工业企业仅 1 户（云南山敏包装有限公司），主要经营生产塑料包装袋，供应云天化下属集团用于化肥包装，2021 年全年实现产值 2094 万元，2022 年 1-4 月累计实现产值 230 万元，预计 2022 年全年产值 2000 万左右。二是据 2018 年“四经普”数据反映，我区涉及印刷行业的企业仅 77 家，主要从事书刊、图文、名片、办公用品印刷，其中，大部分企业规模较小，仅有少数企业货源充足，营业收入相对较低。

（二）生产效率低下

包装印刷业投资规模相对较小，吸纳劳动力能力相对较强，但劳动率低下。一是缺乏企业技术革新与改造，大部分中小型包装印刷企业由于资金缺乏，大多使用中低档的印刷设备、二手印刷设备、老式印刷机，印后工序生产设备也比较落后甚至老化。二是现有包装印刷行业面临人员结构不合理的局面，部分小型包装印刷企业仍保存着家族企业管理模式，年长员工占比较大，有熟练的技术但缺乏专业的理论知识；企业缺乏与学校合作、培育引进拥有专业知识的年轻技术人员的意识，导致年轻专业技术人员流失，行业从业人员流动性过大。

（三）地区发展不平衡

一是全国发展不平衡，据中国印工协统计显示：广东、福建、浙江、上海、江苏四省一市的包装印刷总产值约占全国包装印刷总产值的一半以上；在 2021 年中国印刷包装企业百强排行榜中，云南省仅恩捷新材料 1 家企业上榜。二是我区发展不平衡，从“四经普”提供数据来看，马街、前卫、碧鸡分别有 17 家、13 家、1 家包装印刷企业，各街道分布不均，难以规模化发展。

（四）需要政策扶持指导

近年来，国家陆续出台了《关于加快我国包装产业转型发展的指导意见》（工信部联消费〔2016〕397 号）、《关于加快推进快递包装绿色转型的意见》（国办函〔2020〕115 号）、《印刷业“十四五”时期发展专项规划》等一系列政策文件，支持我国印刷包装行业的发展，云南省也制定出台了《云南省关于加快推

进快递包装绿色转型 20 条措施》（云政办函〔2021〕55 号），但目前市级和区级仍未制定包装印刷行业指导或扶持政策。

二、下一步工作打算

（一）强化政策引导扶持

充分发挥政策引导作用，落实《西山区“十四五”规划纲要》，联动区财政局、区科技工信局等部门，进一步加大绿色环保、科技创新等方面的投入，引导包装印刷业向智能化、环保化发展。扩大政策扶持范围，将淘汰落后产能、发展绿色环保印刷、引进智慧化印刷设备等措施纳入政策，鼓励传统企业通过技改转型升级。

（二）以绿色循环经济为引领

联动区科技工信局、海口工业园区，鼓励企业加强低成本环保类包装耗材研发攻关，推广采用可降解、可循环使用的绿色包装材料，提高商品包装材料的易处理性和可回收率。大力开展包装印刷产业的技术改造，加快生产工艺革新和技术装备现代化，提升行业整体技术水平。

（三）与相关行业融合发展

建立上下游联动的包装印刷生态产业链，联动塑料、纸浆等上游原料厂商，充分利用区内磷化工、农副产品等产业的需求资源，扩大合作覆盖面。引导包装印刷行业与电子科技、文化、设计等行业交流融合，紧跟定制化发展趋势，提高整体创新能力，提供个性化和高端化的产品。

（四）助力产业聚集发展

联动区商务投资促进局，按照“招大商、招优商”的思路，吸引更多低碳化、绿色化包装印刷企业入区发展，依托龙头企业带动效应，推动包装印刷企业联动形成合力，促进行业集群化发展，进一步增强我区包装印刷业市场竞争力。

（五）加强市场监督管理

联动区市场监管局、区统计局等部门，强化企业监测管理，严格落实市场准入和退出政策。贯彻上级相关法律法规和产业政策，分析研究行业发展现状及前景，提出行业发展规划等方面的意见和建议；推动包装印刷企业信用评价工作，促进行业诚信建设和社会责任建设，维护公平竞争的市场环境。


西山区发展和改革局
2022年5月17日

（联系人及电话：苏娅 15887136615 68222607）