

关于政协西山区第十届委员会第一次会议第 083 号提案（意见）的回复

王雷委员：

您提出的《关于在西山区设立昆明保税区 C 区的建议》提案，经区政协提案委审查后转为意见，现回复如下：

一、保税区的定义及设立程序

（一）定义

综合保税区是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，由海关参照有关规定对综合保税区进行管理，执行保税港区的税收和外汇政策，集保税区、出口加工区、保税物流区、港口的功能于一身，可以发展国际中转、配送、采购、转口贸易和出口加工等业务。

综合保税区和保税港区一样，是我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域。根据现行有关政策，海关对保税区实行封闭管理，境外货物进入区内，实行保税管理；境内其他地区货物进入保税区，视同出境；同时，外经贸、外汇管理部门也对保税区实行相对优惠的政策。企业在综合保税区开展口岸作业业务，海关、商检等部门在园区内查验货物后，可在任何口岸（海港或空港）转关出口，无须再开箱查验。

（二）设立需要的条件

1.符合国家发展战略规划。

2.已有的海关特殊监管区域及保税监管场所转型升级的需要。

3.确有大型入驻项目的需要。

（三）申报程序

由所在市人民政府向省人民政府提交请示报告，再由省人民政府向国务院提交请示报告，请示报告需要附以下附件：

- 1.设立综合保税区的可行性研究报告
- 2.规划选址范围示意图
- 3.规划选址四至范围界址点坐标图
- 4.国土部门关于规划选址范围符合国家土地利用总体规划的说明
- 5.规划部门关于规划选址范围符合城市总体规划的说明
- 6.意向入区项目的清单

（四）审批流程

综合保税区的设立需要经过十部委联合审批。十部委分别为：海关总署、国土资源部、国家发改委、国家财政部、商务部、住房和城乡建设部、国家质量监督检验检疫总局、国家外汇管理局、国家工商总局、国家税务总局

二、设立保税区的意义

（一）促进经济发展

1.促进产业聚集发展。保税区集进出口加工、仓储物流、国际贸易等功能为一体，能促进产业聚集发展，延伸产业链，提高

产品附加值。

2.扩大招商引资。建成后，利用保税区政策优势，可以吸引很多的物流企业、加工制造企业及商贸企业入驻，吸引物流、人流和信息流的汇聚，促进经济发展。

3.推动进出口贸易增长。着力发展面向南亚、东南亚对外贸易，推动进出口贸易，特别是疫情之下，要大力促进电商贸易发展，进一步带动本地特色产品出口外销，增加本地居民收入和企业出口创汇。同时加大紧缺货物进口，满足国内发展需求，提升对外开放水平。

4.争取政策支持。争取上级对建立保税区的相关优惠政策，同时可以让西山区发挥区位优势和政策优势，成为沟通国际、国内两市场的桥梁。

（二）扩大社会效益

1.提升消费质量。通过综合保税区的国际贸易和保税物流功能，连接国内国外两个市场、两种资源。一方面，大量国内外商品进入保税区消费市场，使老百姓不必走出保税区，就可以方便购买来自世界各地的商品；另一方面，综合保税区采取的进口直销方式，可以省去许多中间环节，最终使商品的售价下降，满足普通消费者以优惠价格购买国外高档消费品的需求。

2.增加就业机会。建设综合保税区，将会吸引一大批加工制造、仓储物流企业入驻，同时带动餐饮、住宿、金融、运输等服务业发展，为本地居民提供更多、更好的就业、创业机会。

三、西山区设立保税区 C 区的可行分析

（一）可行优势

从国际层面看，一是《区域全面经济伙伴关系协定》（以下简称 RCEP）的签署，打通了中日韩等亚太国家的贸易壁垒。二是缅甸经济关系部部长在 2020 年 6 月表示包括缅甸在内的东盟 10 国将与 6 合作伙伴签署 RCEP，届时作为云南西部大门的西山区将能从中发挥巨大的衔接优势。

从国家层面看，西方各国持续对我国开展封堵，阻碍我国发展，加之疫情影响，我国经济增长速度在世界范围内虽名列前茅，但仍受到较大影响，且短期内恢复困难。我国急需扩大对外开放力度，寻求更多经济合作伙伴支持，提高我国经济发展韧性，为此我国提出“双循环”理论，要构建以国内大循环为主国内国际双循环相互促进的新发展格局。保税区的建立能对加快建立“双循环”格局，促进经济加速发展提供“新引擎”作用。

从省级层面看，作为祖国西南门户，有得天独厚的自然、人文和贸易优势，是面向南亚东南亚实施沿边对外开放的前沿，要充分利用和贯彻落实西部大开发和“桥头堡”战略，促进我省经济外向型发展。

从市级层面看，一是昆明要建成区域性国际中心城市，为保税区设立提供了顶层规划支持；二是目前昆明保税 AB 两区已建成运营了 2 年，积累了丰富的经验，能为保税 C 区的建立提供有效指导和支持。

从西山区层面看，一是我区要建成全市区域性国际中心城市中枢门户区的定位要求加大对外开放力度，提高区域性、国际性水平。二是昆明西铁路枢纽站将于 2025 年建成，能保税区提供强有力的基础交通保障。三是海口、团结、长坡等片区可为保税区提供仓储、商品展示等土地支持。四是海口工业园区可为保税区提供进出口加工支持。五是我区金融小镇可为保税区提供金融支持。

综上，在我区设立保税区符合战略发展需求，满足顶层设计规划，具有一定的物质条件基础，有一定的可行性。我区要把握机遇，提前谋划，争取保税区尽快建成落地运营，助力我区加快建成区域性国际中心城市中枢门户区。

（二）制约保税区设立的短板

1. 缺乏足够的产业支撑

一产虽然有团结苹果、富善草莓等农业产品品牌，但受季节性影响大，总量不多，且产业链延伸不够、仅为初级农产品，加工、包装等附加值不够，对保税区支撑不足。二产主要集中在海口工业园区，产业以磷化工为主，新兴产业少，加工、制造、包装等产业发展不足，急需培育引进更多高新科技型企业，加强对保税区加工制造保障支撑。三产占比大，但产业多而杂、分布散、不集中，缺乏特色产业，大型龙头企业不多，集中于传统产业，以批零住餐产业为主，科技、金融等现代服务业发展缓慢，对进出口贸易支撑不足。

2.缺乏有力的物流体系支持

我区仅有一个物流园区，为长坡物流园区，但受土地开发成本高、基础配套设施薄弱等问题影响，招商引资、项目落地难，园区发展受限，正在寻求调整发展方向，打造“科创、文创、绿创”三创融合产业新城，不再以物流产业作为主要发展方向。区内没有机场、大型铁路货运站，仅靠即将建成的西部铁路枢纽站难以满足保税区物流需求。

3.缺乏完善的仓储体系。我区在库仓储企业仅有1家，为昆明西山粮食购销有限责任公司，主要储存粮食物资。缺乏其他可用的大型仓储企业，设立保税区还要大力加强此类企业招引。

四、下一步工作打算

将向区政府建议设立保税区建设工作指挥部，由区政府办一是统筹协调区商务投资促进局、区发展改革局、区自然资源局等有关部门推进保税C区设立工作。二是系统分析可行性，理顺设立流程，做好统筹规划，分类分步推进。三是加强与市级联系，积极争取上级支持。



昆明市西山区发展和改革局

2022年5月19日

(联系人及电话：陈显梅 手机号码：18387761415)