

# 昆明市西山区 养老机构补助 评估报告

云南益海养老服务有限公司

2022年9月



# 昆明市西山区养老机构补助评估报告

## 目 录

一、评估工作背景及目标 .....	1
二、评估依据 .....	2
三、评估原则 .....	2
四、评估方法 .....	2
五、评估结论 .....	3
(一) 补助总额 .....	7
(二) 运营补助 .....	9
(三) 护理员补助 .....	13
(四) 一次性床位建设补助 .....	14
(五) 护理型养老机构一次性床位建设补助 .....	16
(六) 养老机构建议补助资金明细及总额 .....	18



# 昆明市西山区养老机构补助评估报告

## 一、评估工作背景及目标

养老机构补助及服务质量综合评估项目是落实习近平总书记关于加快建立全国统一的服务质量标准和评价体系重要指示的关键举措；是落实新发展理念，促进养老机构高质量发展，方便社会选择养老服务的重要途径；是加强和完善养老服务机构监管的重要手段；是巩固提升全国养老院服务质量建设专项行动成效，建立完善事中事后长效管理机制的重要内容；也是建立实行养老服务机构运营资助制度的基础性工作。

为扶持和促进昆明市养老服务机构健康规范发展，创新服务管理方式，引导养老服务机构不断提升服务质量。根据云南省财政厅、云南省民政厅《云南省养老服务机构运营资助资金管理办法（试行）》（云财规〔2019〕7号）、昆明市民政局《关于开展养老机构2021年补助资金评估及2022年等级评定的通知》等文件要求，结合昆明市西山区实际，对西山区22家养老机构，开展2022年度社会力量新建（改扩建）养老机构床位一次性建设、护理型床位一次性建设、2021年度床位运营及护理人员补助评估。为补助资金拨付提供评估调查资料支持，防止虚报和误报补助资金，确保补助资金及时、准确拨付。促进昆明市养老机构服务质量整体提升，加快推进昆明市养老服务业发展，让广大老年人享受放心、安全的为老服务。

## 二、评估依据

(一)《昆明市人民政府关于支持社会力量兴办养老服务机构发展的实施意见》(昆政发〔2014〕53号)。

(二)《昆明市财政局 昆明市民政局关于转发<云南省养老服务机构运营资助资金管理办法(试行)>的通知》(昆财社〔2020〕132号)。

(三)《昆明市民政局关于申报民办养老机构及居家养老服务中心运营补助的通知》(昆民通〔2020〕41号)。

(四)《昆明市民政局关于开展养老机构2021年补助资金评估及2022年等级评定的通知》。

(五)云南省互联网+智慧养老服务平台养老机构各项相关数据。

## 三、评估原则

昆明市西山区养老机构补助评估工作在养老机构自愿申报基础上、按照公平公正、动态管理、分类指导、合理扶持、综合施策、统筹推进的原则和以评促建、以评促改的方针,实行民政指导、第三方独立实施的工作机制,对养老机构法人登记、机构备案、审计报告、机构责任险等16项必达指标及各项补助对应的佐证材料,实事求是、公开、公平、公正地进行评估。

## 四、评估方法

本次评估包括但不限于资料审查、现场查看、实地走访、咨询调查等多种方式,根据昆明市西山区养老机构补助评估的具体条件和要求,对申请补助的养老机构进行严格考核。

## 五、评估结论

昆明市西山区申请补助养老机构 22 家，参加本次评估 22 家，参评情况详见表 1《补助评估参评情况表》。

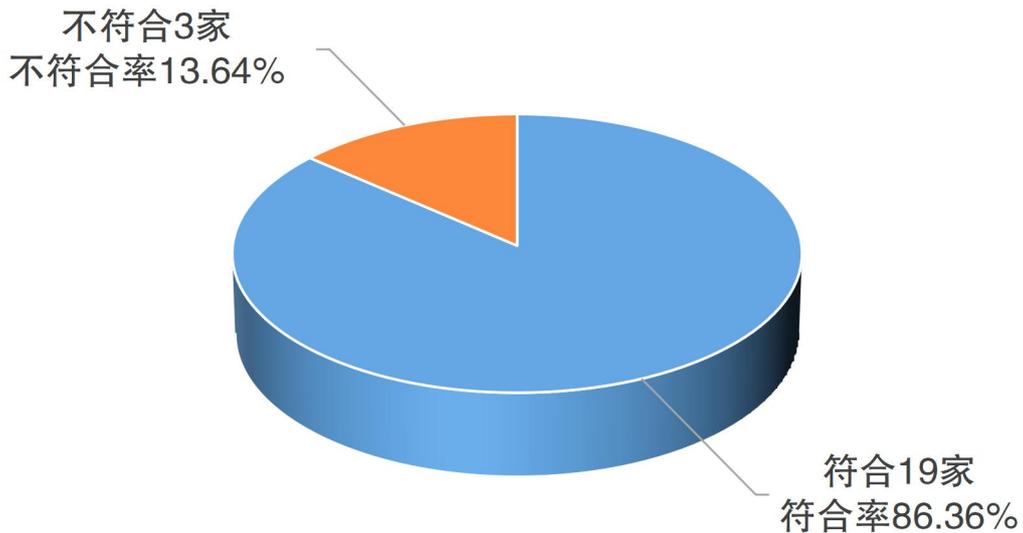
表 1：补助评估参评情况表

序号	机构名称	评估情况
1	昆明广福养老中心	已参评，符合补助拨付。
2	云南益众建筑节能技术开发有限公司	
3	云南恒爱康养服务有限公司	
4	昆明市西山区观音山养老中心	
5	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	
6	云南汇悦养老服务有限公司	
7	昆明市西山区新心敬老院	
8	昆明市西山春城敬老院	
9	云南老年之家敬老院	
10	昆明陶然养老服务有限公司	
11	昆明西仪养老服务有限公司	
12	昆明秋宸养老服务有限公司	
13	云南盛爱养老服务有限公司	
14	昆明市西山区慈馨老年公寓	
15	昆明市西山蒙爱敬老院	
16	云南淼鑫康养服务有限公司	
17	昆明市西山区云杨鹤老年公寓	
18	昆明市西山金太阳养老院	
19	云南圣爱康养服务有限公司	

序号	机构名称	评估情况
20	云南颐伦养老服务有限公司	已参评,不符合。 原因为无消防设施操作员证。
21	昆明市西山区新康养老护理院	已参评,不符合。 原因为: 1.现场未出具 2021 年度审计报告。2.未做 28 项养老机构重大风险隐患排查。3.消防未建立健全规章制度并公开。4.服务标准和流程现场未见公开公示。5.现场未见消防设施操作员证。
22	昆明川子养老服务有限公司	已参评,不符合。 原因为: 1.未做 28 项养老机构重大风险隐患排查。2.未建立健全规章制度并公开。3.未建立服务标准。4.补助申报材料不齐全。5.智慧养老平台数据未查询到 2021 年数据。

参加本次评估 22 家养老机构，符合补助资金拨付标准 19 家，符合率 86.36%；不符合补助资金拨付标准 3 家，不符合率 13.64%。详见图 1《补助资金符合拨付标准率》。

**图 1：补助资金符合拨付标准率**



昆明市西山区新康养老护理院、昆明川子养老服务有限公司、云南颐伦养老服务有限公司，共计 3 家养老机构不符合补助拨付，详见表 2《参评机构必达指标符合情况表》。

**表 2：参评机构必达指标符合情况表（家）**

序号	评估项目	符合	不符合	备注
1	法人登记	22	0	无
2	养老机构设立许可证或养老机构备案回执	22	0	无
3	通过民政、市场监管部门年检	22	0	无
4	向属地民政部门提交 2021 年度工作报告	22	0	无
5	有资质单位出具的 2021 年度审计报告（未独立核算的街道、乡镇公办养老机构，出具街道、乡镇的情况说明）	21	1	昆明市西山区新康养老护理院

序号	评估项目	符合	不符合	备注
6	28项养老机构重大风险隐患检查指标	20	2	1.昆明市西山区新康养老护理院 2.昆明川子养老服务有限公司
7	养老机构责任险	22	0	无
8	养老机构雇主责任险	22	0	无
9	建立建全规章制度并公开	21	1	昆明市西山区新康养老护理院
10	制定服务标准和流程并公开	20	2	1.昆明市西山区新康养老护理院 2.昆明川子养老服务有限公司
11	2021年未发生严重责任事故	22	0	无
12	2021年未发生重大服务纠纷	22	0	无
13	从业人员持有资格证书或接受岗前培训率达到80%	22	0	无
14	医疗、消防、特种设备安全员等专业人员持证上岗	20	2	1.云南颐伦养老服务有限公司 2.昆明市西山区新康养老护理院
15	向属地民政部门提交享受养老机构补助申请及相关材料	21	1	昆明川子养老服务有限公司
16	云南省互联网+智慧养老平台数据录入	21	1	昆明川子养老服务有限公司
备注	申请补助资金22家，符合补助资金拨付标准19家，不符合补助资金拨付标准3家。			

(一) 补助总额。

西山区 22 家养老机构申请补助金额总计 7,757,930 元，经现场评估核减补助金额 1,226,560 元，核减 15.81%，建议补助金额 6,531,370 元，详见表 3《补助汇总表》。

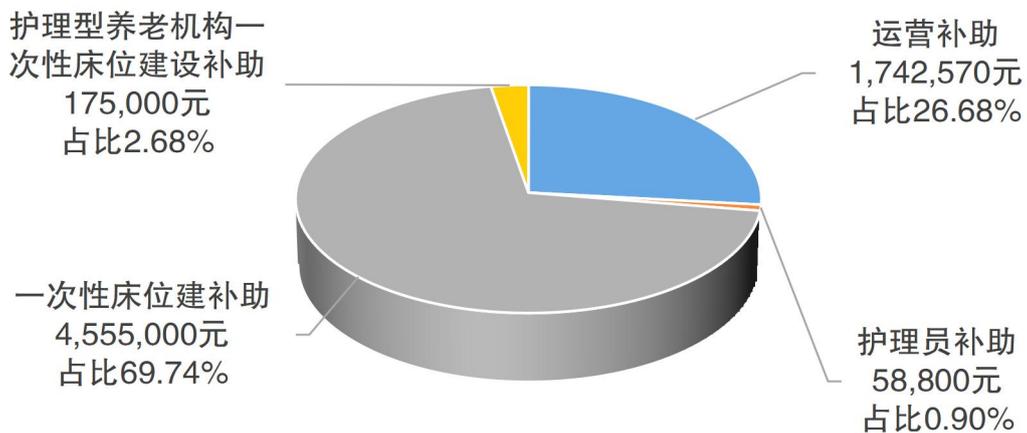
表 3：补助汇总表（元）

序号	机构名称	申请金额合计	核减金额合计	评估金额合计
1	昆明广福养老中心	181,830	-1,400	180,430
2	云南益众建筑节能技术开发有限公司	3,000,000	-330,000	2,670,000
3	云南恒爱康养服务有限公司	116,990	-40,110	76,880
4	昆明市西山区观音山养老中心	215,710	-14,660	201,050
5	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	305,400	-300,000	5,400
6	云南汇悦养老服务有限公司	447,480	-72,100	375,380
7	昆明市西山区新心敬老院	3,600	0	3,600
8	昆明市西山春城敬老院	94,030	-58,510	35,520
9	云南老年之家敬老院	936,430	-23,070	913,360
10	昆明陶然养老服务有限公司	10,210	-8,210	2,000
11	昆明西仪养老服务有限公司	117,580	-13,980	103,600
12	昆明秋宸养老服务有限公司	385,000	-223,000	162,000
13	昆明市西山区新康养老护理院	44,290	-44,290	0

序号	机构名称	申请金额合计	核减金额合计	评估金额合计
14	昆明川子养老服务有限公司	0	0	0
15	云南盛爱养老服务有限公司	29,340	-16,050	13,290
16	昆明市西山区慈馨老年公寓	62,100	-18,360	43,740
17	昆明市西山蒙爱敬老院	49,630	-15,850	33,780
18	云南淼鑫康养服务有限公司	480,000	0	480,000
19	昆明市西山区云杨鹤老年公寓	59,230	-15,960	43,270
20	昆明市西山金太阳养老院	116,070	-22,170	93,900
21	云南圣爱康养服务有限公司	1,097,610	-3,440	1,094,170
22	云南颐伦养老服务有限公司	5,400	-5,400	0
总计		<b>7,757,930</b>	<b>-1,226,560</b>	<b>6,531,370</b>

建议补助总金额 6,531,370 元，其中一次性床位建设补助 4,555,000 元，占补助总金额 69.74%；运营补助 1,742,570 元，占补助总金额 26.68%；护理型养老机构一次性床位建设补助金额 175,000 元，占补助总金额 2.68%；护理员补助 58,800 元，占补助总金额 0.90%。详见图 2《补助分类占比》。

图 2：补助分类占比



## (二) 运营补助。

根据云南省互联网+智慧养老服务平台 2021 年度昆明市西山区录入获批数据,15 家养老机构申请运营补助 2,019,130 元,经现场评估核减金额 276,560 元,核减金额占申请补助总额 13.70%,15 家机构建议运营补助总金额为 1,742,570 元,详见表 4《运营补助汇总表》。

表 4: 运营补助汇总表 (元)

序号	机构名称	运营补助		
		申请	核减	评估
1	昆明广福养老中心	174,630	-800	173,830
2	云南恒爱康养服务有限公司	116,990	-40,110	76,880
3	昆明市西山区观音山养老中心	208,510	-7,460	201,050
4	云南汇悦养老服务有限公司	27,480	-2,100	25,380
5	昆明市西山春城敬老院	94,030	-58,510	35,520
6	云南老年之家敬老院	895,630	-23,070	872,560
7	昆明陶然养老服务有限公司	4,210	-2,210	2,000
8	昆明西仪养老服务有限公司	111,580	-7,980	103,600
9	昆明市西山区新康养老护理院	44,290	-44,290	0
10	云南盛爱养老服务有限公司	29,340	-16,050	13,290
11	昆明市西山区慈馨老年公寓	62,100	-18,360	43,740
12	昆明市西山蒙爱敬老院	49,630	-15,850	33,780
13	昆明市西山区云杨鹤老年公寓	59,230	-15,960	43,270

序号	机构名称	运营补助		
		申请	核减	评估
14	昆明市西山金太阳养老院	116,070	-22,170	93,900
15	云南圣爱康养服务有限公司	25,410	-1,640	23,770
总计		<b>2,019,130</b>	<b>-276,560</b>	<b>1,742,570</b>

昆明市西山区 15 家养老机构运营补助总金额核减 276,560 元，其中医养结合不符核减 143,960 元，占核减总金额 52.06%；必达指标不符核减 44,290 元，占核减总金额 16.01%；非云南户籍老年人核减 36,920 元，占核减总金额 13.35%；数据录入与老年人能力评估不符核减 30,680 元，占核减总金额 11.09%；信用评价不符核减 12,610 元，占核减总金额 4.56%；机构等级不符核减 8,100 元，占核减总金额 2.93%。详见图 3《运营补助核减占比》及表 5《运营补助核减情况明细表》。

图 3：运营补助核减占比

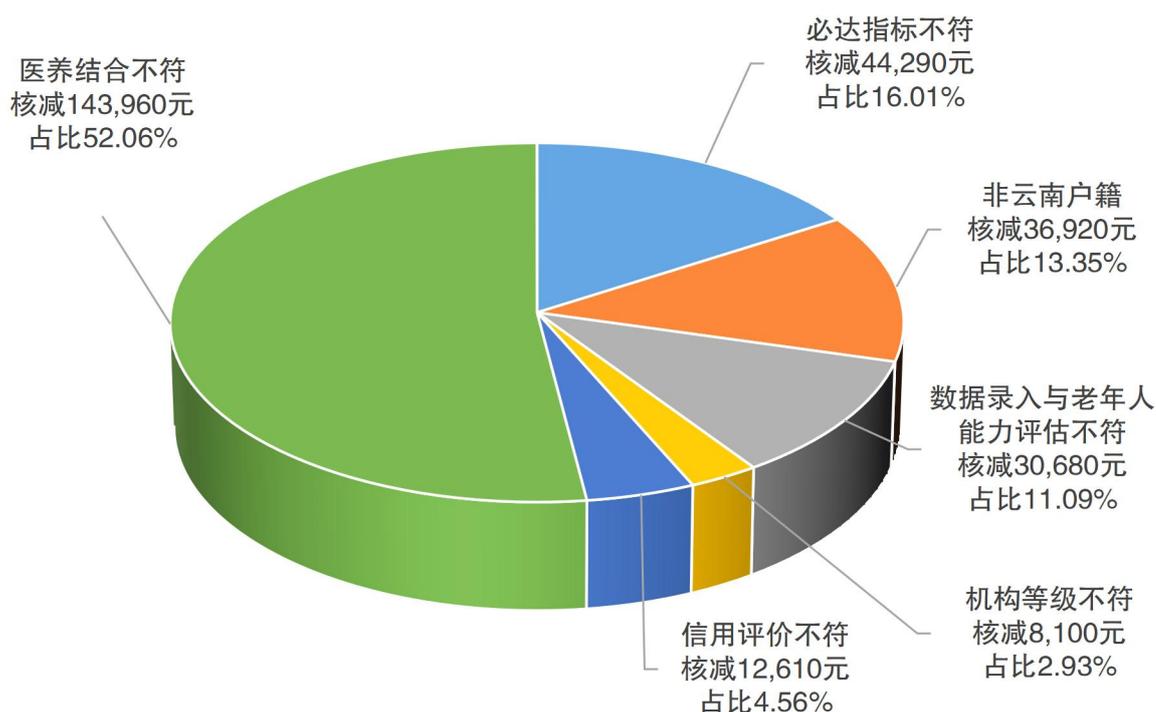


表 5：运营补助核减情况明细表（元）

序号	机构名称	运营补助核减情况						核减合计
		必达指标不符	非云南户籍老年人	数据录入与老年人能力评估不符	机构等级不符	信用评价不符	医养结合不符	
1	昆明广福养老中心	0	-400	0	-120	-80	-200	-800
2	云南恒爱康养服务有限公司	0	-840	0	-240	-120	-38,910	-40,110
3	昆明市西山区观音山养老中心	0	-4,800	0	-760	-760	-1,140	-7,460
4	云南汇悦养老服务有限公司	0	-1,380	0	-540	-180	0	-2,100
5	昆明市西山春城敬老院	0	-2,650	-29,530	0	-6,980	-19,350	-58,510
6	云南老年之家敬老院	0	-9,980	0	-4,760	-2,380	-5,950	-23,070
7	昆明陶然养老服务有限公司	0	-300	0	0	-60	-1,850	-2,210
8	昆明西仪养老服务有限公司	0	-3,750	-1,150	-1,320	-440	-1,320	-7,980
9	昆明市西山区新康养老护理院	-44,290	0	0	0	0	0	-44,290

序号	机构名称	运营补助核减情况						
		必达指标不符	非云南户籍老年人	数据录入与老年人能力评估不符	机构等级不符	信用评价不符	医养结合不符	核减合计
10	云南盛爱养老服务有限公司	0	-4,000	0	0	-400	-11,650	-16,050
11	昆明市西山区慈馨老年公寓	0	-2,700	0	0	-180	-15,480	-18,360
12	昆明市西山蒙爱敬老院	0	-3,180	0	0	-500	-12,170	-15,850
13	昆明市西山区云杨鹤老年公寓	0	-900	0	0	-180	-14,880	-15,960
14	昆明市西山金太阳养老院	0	-840	0	-360	-240	-20,730	-22,170
15	云南圣爱康养服务有限公司	0	-1,200	0	0	-110	-330	-1,640
总计		<b>-44,290</b>	<b>-36,920</b>	<b>-30,680</b>	<b>-8,100</b>	<b>-12,610</b>	<b>-143,960</b>	<b>-276,560</b>

### （三）护理员补助。

西山区 9 家养老机构申请护理员补助 85,800 元，核减护理员补助 27,000 元，核减 32.85%，建议补助金额 58,800 元，详见表 6《护理员补助汇总表》。

**表 6：护理员补助汇总表（元）**

序号	机构名称	护理员补助		
		申请	核减	评估
1	昆明广福养老中心	7,200	-600	6,600
2	昆明市西山区观音山养老中心	7,200	-7,200	0
3	滇池国家旅游度假区金河社区 养老服务中心	5,400	0	5,400
4	云南老年之家敬老院	40,800	0	40,800
5	昆明陶然养老服务有限公司	6,000	-6,000	0
6	昆明西仪养老服务有限公司	6,000	-6,000	0
7	云南圣爱康养服务有限公司	4,200	-1,800	2,400
8	云南颐伦养老服务有限公司	5,400	-5,400	0
9	昆明市西山区新心敬老院	3600	0	3600
总计		<b>85,800</b>	<b>-27,000</b>	<b>58,800</b>

西山区 9 家养老机构，申请护理员补助金额符合拨付标准养老机构 3 家，核减护理员补助养老机构 6 家总计 27,000 元，其中社保记录不符核减 14,400 元，占核减护理员补助总额 53.33%；申请护理员无日常护理工作记录核减 12,600 元，占核减护理员补助总额 46.67%。详见表 7《护理员补助核减

情况明细表》。

表 7：护理员补助核减情况明细表（元）

序号	机构名称	护理员补助核减情况		
		社保记录不符	无日常护理工作记录	核减合计
1	昆明广福养老中心	-600	0	-600
2	昆明市西山区观音山养老中心	0	-7,200	-7,200
3	昆明陶然养老服务有限公司	-6,000	0	-6,000
4	昆明西仪养老服务有限公司	-6,000	0	-6,000
5	云南圣爱康养服务有限公司	-1,800	0	-1,800
6	云南颐伦养老服务有限公司	0	-5,400	-5,400
总计		<b>-14,400</b>	<b>-12,600</b>	<b>-27,000</b>

（四）一次性床位建设补助。

西山区申请一次性床位建设补助养老机构机构 6 家，申请总金额 5,350,000 元，经现场评估核减一次性床位建设补助 795,000 元，核减 14.86%，建议一次性床位建设补助金额 4,555,000 元，详见表 8《一次性床位建设补助汇总表》。

表 8：一次性床位建设补助汇总表（元）

序号	机构名称	一次性床位建设补助		
		申请	核减	评估
1	云南益众建筑节能技术开发有限公司	3,000,000	-330,000	2,670,000
2	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	250,000	-250,000	0
3	云南汇悦养老服务有限公司	350,000	0	350,000
4	昆明秋宸养老服务有限公司	350,000	-215,000	135,000
5	云南淼鑫康养服务有限公司	400,000	0	400,000
6	云南圣爱康养服务有限公司	1,000,000	0	1,000,000
总计		<b>5,350,000</b>	<b>-795,000</b>	<b>4,555,000</b>

西山区 6 家养老机构，申请一次性床位建设补助金额符合拨付标准养老机构 3 家，核减一次性床位建设补助养老机构 3 家总金额 795,000 元，其中床均建筑面积不符合标准核减 545,000 元，占核减一次性床位建设补助总金额 68.55%；运营地址变更且租赁合同小于 5 年核减 250,000 元，占核减一次性床位建设补助总金额 31.45%，详见表 9《一次性床位建设补助核减明细表》。

表 9：一次性床位建设补助核减明细表（元）

序号	机构名称	一次性床位建设补助		
		床均建筑面积不符	运营地址变更且租赁合同小于 5 年	核减合计
1	云南益众建筑节能技术开发有限公司	-330,000	0	-330,000
2	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	0	-250,000	-250,000
3	昆明秋宸养老服务有限公司	-215,000	0	-215,000
总计		<b>-545,000</b>	<b>-250,000</b>	<b>-795,000</b>

（五）护理型养老机构一次性床位建设补助。

西山区申请护理型养老机构一次性床位建设补助养老机构 5 家，申请总金额 303,000 元，核减护理型养老机构一次性床位建设补助 128,000 元，核减 42.24%，建议护理型养老机构一次性床位建设补助金额 175,000 元，详见表 10《护理型养老机构一次性床位建设补助汇总表》。

表 10：护理型养老机构一次性床位建设补助汇总表（元）

序号	机构名称	护理型床位建设补助		
		申请	核减	评估
1	云南森鑫康养服务有限公司	80,000	0	80,000
2	云南汇悦养老服务有限公司	70,000	-70,000	0
3	云南圣爱康养服务有限公司	68,000	0	68,000

序号	机构名称	护理型床位建设补助		
		申请	核减	评估
4	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	50,000	-50,000	0
5	昆明秋宸养老服务有限公司	35,000	-8,000	27,000
总计		<b>303,000</b>	<b>-128,000</b>	<b>175,000</b>

西山区 5 家养老机构，申请护理型养老机构一次性床位建设补助金额符合拨付标准养老机构 2 家，核减护理型养老机构一次性床位建设补助养老机构 3 家，核减总金额 128,000 元，其中运营地址变更且租赁合同小于 5 年核减 50,000 元，占核减总金额 39.06%；中重度入住率小于 60% 核减 70,000 元，占核减总金额 54.69%；床均建筑面积不符核减 8,000 元，占核减总金额 6.25%。详见表 11《护理型养老机构一次性床位建设补助核减明细表》。

**表 11：护理型养老机构一次性床位建设补助核减明细表(元)**

序号	机构名称	护理型床位建设补助			
		运营地址变更且租赁合同小于 5 年	中重度入住率小于 60%	床均建筑面积不符	核减合计
1	滇池国家旅游度假区金河社区养老服务中心	-50,000	0	0	-50,000
2	云南汇悦养老服务有限公司	0	-70,000	0	-70,000

序号	机构名称	护理型床位建设补助			
		运营地址变更且租赁合同小于5年	中重度入住率小于60%	床均建筑面积不符	核减合计
3	昆明秋宸养老服务有限公司	0	0	-8,000	-8,000
总计		<b>-50,000</b>	<b>-70,000</b>	<b>-8,000</b>	<b>-128,000</b>

（六）养老机构建议补助资金明细及总额。

昆明市西山区 22 家养老机构，申请补助资金不符合拨付标准养老机构 3 家，符合拨付标准养老机构 19 家，拨付总金额 6,531,370 元，其中其中一次性床位建设补助 4,555,000 元，占补助总金额 69.74%；运营补助 1,742,570 元，占补助总金额 26.68%；护理型养老机构一次性床位建设补助金额 175,000 元，占补助总金额 2.68%；护理员补助 58,800 元，占补助总金额 0.90%。符合拨付标准的 19 家养老机构，各机构建议补助资金分类明细及总额详见表 12《养老机构建议补助资金明细及总额表》。

表 12：养老机构建议补助资金明细及总额表（元）

序号	机构名称	运营补助 评估建议 补助金额	护理员补 助评估 建议补助 金额	一次性床位 建设补助评 估建议补助 金额	护理型床位 建设补助评 估建议补助 金额	评估建议补助 金额合计
1	昆明广福养老中心	173,830	6,600	0	0	180,430
2	云南益众建筑节能技术开发有限公司	0	0	2,670,000	0	2,670,000
3	云南恒爱康养服务有限公司	76,880	0	0	0	76,880
4	昆明市西山区观音山养老中心	201,050	0	0	0	201,050
5	滇池国家旅游度假区金河社区养老服 务中心	0	5,400	0	0	5,400
6	云南汇悦养老服务有限公司	25,380	0	350,000	0	375,380
7	昆明市西山区新心敬老院	0	3,600	0	0	3,600
8	昆明市西山春城敬老院	35,520	0	0	0	35,520
9	云南老年之家敬老院	872,560	40,800	0	0	913,360

序号	机构名称	运营补助 评估建议 补助金额	护理员补 助评估 建议补助 金额	一次性床位 建设补助评 估建议补助 金额	护理型床位 建设补助评 估建议补助 金额	评估建议补助 金额合计
10	昆明陶然养老服务有限公司	2,000	0	0	0	2,000
11	昆明西仪养老服务有限公司	103,600	0	0	0	103,600
12	昆明秋宸养老服务有限公司	0	0	135,000	27,000	162,000
13	云南盛爱养老服务有限公司	13,290	0	0	0	13,290
14	昆明市西山区慈馨老年公寓	43,740	0	0	0	43,740
15	昆明市西山蒙爱敬老院	33,780	0	0	0	33,780
16	云南淼鑫康养服务有限公司	0	0	400,000	80,000	480,000
17	昆明市西山区云杨鹤老年公寓	43,270	0	0	0	43,270
18	昆明市西山金太阳养老院	93,900	0	0	0	93,900
19	云南圣爱康养服务有限公司	23,770	2,400	1,000,000	68,000	1,094,170
<b>总计</b>		<b>1,742,570</b>	<b>58,800</b>	<b>4,555,000</b>	<b>175,000</b>	<b>6,531,370</b>

希望此次评估工作能对昆明市西山区养老机构起到“以评促建、以评促改、以评促管、评建结合、重在建设”的作用，为昆明市西山区养老服务体系建设和全面提升养老服务质量和优化管理助力。

云南益海养老服务有限公司  
2022年9月30日

