

云南省扶贫开发领导小组文件

云开组〔2019〕2号

云南省扶贫开发领导小组关于印发 陈豪同志、阮成发同志在脱贫 攻坚座谈会上讲话的通知

各州、市扶贫开发领导小组，省扶贫开发领导小组成员单位：

2月2日，省委书记、省人大常委会主任陈豪，省委副书记、省长阮成发率队到省扶贫办调研，看望慰问干部职工，主持召开脱贫攻坚座谈会议并作重要讲话。现将讲话印发你们，请认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

云南省扶贫开发领导小组

2019年2月26日



在脱贫攻坚座谈会上的讲话

(2019年2月2日)

陈 豪

我和省委副书记、省长阮成发，省委常委、省委组织部部长李小三，省委常委、省委秘书长刘慧晏，副省长陈舜，政府秘书长杨杰等同志到省扶贫办调研座谈，一是与大家共同学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，紧盯中央脱贫攻坚专项巡视指出问题，一起研究整改落实，全力推进决战决胜关键之年各项工作；二是看望省扶贫办干部职工，并向全省扶贫战线的同志们表示慰问。

2018年，省扶贫办和全省扶贫战线的同志们为脱贫攻坚工作付出了艰辛努力，做出了牺牲和奉献，脱贫攻坚取得了显著成效，为确保如期完成脱贫攻坚目标任务打下了决定性基础。大家深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的决策部署，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，以深度贫困地区、“直过民族”和人口较少民族等为重点，狠抓责任落实、政策落实和工作落实，进一步完善大扶贫工作格局，紧扣“两不愁三保障”，抓实抓细“一户一策”精准帮扶计划、脱贫措施户户清行动和打赢脱贫攻坚战三年行动县、乡、村实施方案，全力打好

产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育医疗住房“三保障”五场硬仗，推动脱贫攻坚整体推进、不断深化。全年可实现 151 万贫困人口净脱贫、2298 个贫困村出列，33 个贫困县申请脱贫摘帽，独龙族、基诺族、德昂族 3 个“直过民族”和人口较少民族基本实现整体脱贫。在攻坚难度越来越大、经济下行压力有所加大、贫困群众增收难度不断增大的情况下，脱贫攻坚工作能够取得这样的成绩，实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是中央各有关部门和上海市、广东省支持帮助的结果，是广大干部群众团结奋斗的结果，是全省扶贫战线的同志们艰苦奋斗、努力拼搏的结果，也是贫困群众自力更生、辛勤劳动的结果。

同时，也要清醒认识到，我省脱贫攻坚工作面临的困难挑战巨大，需要解决的突出问题不少，如期完成脱贫攻坚任务需要付出艰辛努力。2019 年是全省脱贫攻坚决战决胜之年，从目标任务看，全省要实现 130 万贫困人口净脱贫、2457 个贫困村出列、31 个贫困县摘帽，其中昆明、玉溪、楚雄、红河、西双版纳、大理、德宏、迪庆、临沧 9 个州（市）要实现全面脱贫，计划到 2020 年摘帽的 9 个贫困县也要做到基本完成脱贫任务。从存在问题看，中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见揭示，我们学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央脱贫攻坚方针政策不够到位，省委履行脱贫攻坚主体责任不够扎实，纪检监察机关落实监督责任和有关职能部门落实监管责

任不够到位，各类监督检查发现问题整改落实差距较大。巡视反馈意见指出的问题，使我们对脱贫攻坚中存在的问题有了更加深刻的认识，再次给我们敲响了警钟。发现问题并不可怕，关键是要对照问题深刻反思警醒，进一步统一思想、提高站位，立足职能职责，抓好整改落实。全省各地区各部门特别是贫困地区要从“四个意识”“两个维护”和对人民负责的政治高度来认识整改工作，切实增强抓好脱贫攻坚专项巡视整改的思想自觉、政治自觉和行动自觉，坚决把自己摆进去、坚持从本级改起，一级一级压实责任，在抓整改落实上见真章、动真格、求实效，用实际行动践行“两个维护”。

第一，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，自觉践行“两个维护”。树牢“四个意识”、做到“两个维护”，不是空洞的政治口号，而要体现到实际工作中。落实到脱贫攻坚中，就是要把习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央精准扶贫精准脱贫基本方略贯彻到位，下一番“绣花”功夫，以钉钉子精神不折不扣抓好落实。这次专项巡视反馈意见指出我们的问题第一条就是学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和中央脱贫攻坚方针政策不够到位，提出的整改意见首要一条也是要深入学习习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神。应当说，党的十八大以来特别是中央扶贫开发工作会议以来，从省委常委会开始，我们对习近平总书

记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神是经常学、反复学，但为什么还会存在这些问题，我看关键还是在学懂弄通做实上下的功夫不够，在深化消化转化上下的功夫不够，在结合实际贯彻落实上下的功夫不够，没有真正走心走实，我们必须从政治上来认识和解决这些问题。具体来讲，结合脱贫攻坚专项巡视整改，有三个方面的工作要做好。一是要对习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和考察云南重要讲话精神再学习再深化，只有把习近平总书记对扶贫开发工作的一系列重要讲话和重要指示批示精神真正学懂弄通做实了，我们的脱贫攻坚工作才能保证方向、保证成效、保证质量。二是要把脱贫攻坚作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要实践载体，认真组织召开巡视整改专题民主生活会，从讲政治的高度，深入查找问题背后的政治站位、责任担当、宗旨意识、纪律作风等方面的偏差，举一反三、深刻反思，切实增强脱贫攻坚责任感、使命感、紧迫感，坚决消除“等靠要”和过关思想。三是要进一步对标对表中央脱贫攻坚方针政策，紧紧盯住识贫脱贫和“两不愁三保障”等政策落实不精准问题，坚决纠正纠错纠偏，确保中央关于脱贫攻坚方针政策和决策部署得到不折不扣贯彻落实。

第二，全面落实“省负总责、市县抓落实”工作机制，进一步推动脱贫攻坚工作明责压责问责具体化。脱贫攻坚是我们每一级党政组织、每一名党员干部沉甸甸的重大政治责任，我们

必须进一步强化使命担当和责任意识,在明责压责问责上严起实起。一是明责要细。进一步强化和明确“省负总责、市县抓落实”工作机制,强化和明确各行业主管部门的职能责任,对标对表党中央决策部署和本地区本单位脱贫攻坚任务,一件一件梳理,一项一项细化,排出倒计时,争分夺秒地干。省市县乡村层层建立责任清单和工作台账,哪一级负什么责任、哪一个部门抓什么工作、哪一个时段完成什么任务,都要做到清清楚楚、明明白白,从源头上消除权责脱节和推诿扯皮的现象。扶贫部门的责任就是统筹协调,各行业各部门的责任就是围绕“两不愁三保障”抓落实。二是压责要实。按照事事有人负责、人人都有责任的要求,建立责任连锁机制,把责任压到党政一把手头上、压到分管领导身上、压到驻村工作队员肩上,把任务分解落实到部门、落实到岗位、落实到人头,使责任环环相扣、压力层层传导。省市县乡村五级书记要把主要精力放在抓脱贫攻坚上,从我和阮成发同志做起,3月底前,省级领导要深入挂联县蹲点指导,同基层干部一同研究解决问题,迅速掀起脱贫攻坚“春季攻势”,以上率下推动责任落实。三是问责要严。各地区各部门都是签了脱贫攻坚“军令状”的,军令如山,完不成就要军法从事。要用好问责武器,真问责、问真责,实事求是、精准到位,不能泛化、简单化。问责要问那些不担当、不作为、乱作为的行为,问那些敷衍塞责、弄虚作假、空喊口号、不抓落实的行为,问那些搞上有政策、下有对策以及形式

主义、官僚主义的行为，问那些整改不力、整改不实、“数字整改”“报告整改”等行为，通过严肃问责倒逼各级干部真抓实干，推动脱贫攻坚各项工作有始有终、善作善成。

第三，聚焦深度贫困地区，集中优势兵力打歼灭战。全省27个深度贫困县、3539个深度贫困村和“三区三州”中的迪庆州、怒江州和乌蒙山片区的昭通市、曲靖市是我省“坚中之坚、难中之难”。要按照“区域发展必须围绕精准扶贫发力”、“区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展”的思路，强化政策引领、规划统筹、资金保障，把扶贫工作重心、政策支持重心、东西部扶贫协作重心、社会帮扶重心向深度贫困地区聚焦，把脱贫攻坚资金、重大工程项目、扶贫政策举措进一步向深度贫困地区倾斜，做到财力、物力、人力投放更加集中、更加精准，因地制宜解决发展基础薄弱、公共服务欠账多、交通基础设施落后、产业扶贫不实、“两不愁三保障”短板等制约深度贫困地区脱贫攻坚的突出问题，切实增强其自我发展能力、公共服务能力、社会保障能力。要聚焦基础设施瓶颈制约，继续大力推进实施综合交通网、水利网、能源保障网、互联网、现代物流网“五网”基础设施建设5年大会战，县域高速公路“能通全通”工程，“四好农村路”和怒江美丽公路建设，优先安排公益性基础设施项目和交通、能源、水利、网络等重大投资项目，2020年年底实现27个深度贫困县50户以上不搬迁自然村通硬化路，20户以上抵边自然村通硬化路，全面解决饮水安全

问题，实现大电网延伸覆盖到全部县城，实现宽带网络覆盖所有贫困村。要积极支持深度贫困地区全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件，推动县域内义务教育一体化发展和普及高中教育，加强卫生服务体系建设，提升医疗卫生服务能力，加强养老服务体系、特困人员供养服务、残疾人康复设施建设。要促进社会发展和文明进步，把推广普及现代科学文化知识当做一项任务抓紧抓好，加强对贫困群众生活常识、基础科学、劳务技能的科普培训，引导贫困群众学文化、学知识、学技术，树立财富观念，增强法律意识，逐步形成现代生产生活方式，接受和适应现代文明。同时，要因地制宜、精准实施。针对迪庆州、怒江州，要切实抓好基础设施建设、产业发展、基本公共服务、生态保护、人居环境提升、能力素质提升等重点工程。针对昭通市、曲靖市北部地区等贫困人口大市、大县，要主动对接上海市、广东省和中央定点扶贫单位，以产业发展和就业扶贫为抓手，大力承接东部地区产业转移，共建产业园区，加大贫困家庭劳动力就地就业和外出就业工作力度。针对文山州石漠化地区，要坚持工程措施与生物措施相结合、经济建设与生态建设相结合、发展生产与劳务输出相结合、就地开发与易地开发相结合，加大石漠化综合治理力度。针对边境一线，要深入实施第二轮兴边富民工程改善沿边群众生产生活条件三年行动计划（2018—2020年），对“直过民族”和人口较少民族继续坚持因地制宜、因族施策，加强集团帮扶，确保全省

11个“直过民族”和人口较少民族如期实现整体脱贫，确保沿边一线与全省同步全面建成小康社会。

第四，找准弱项补齐短板，着力解决影响“两不愁三保障”的突出问题。脱贫攻坚推进到现在，“两不愁”基本上没有问题，但义务教育、基本医疗和住房安全“三保障”以及饮水安全任务还很重，是工作中的弱项和短板，要尽快补上。省发展改革委、省农业农村厅、省水利厅、省教育厅、省卫生健康委、省医疗保障局、省住房城乡建设厅等职能部门要切实负起督促指导责任，对标“两不愁三保障”，深入开展脱贫措施“户户清”行动，对已脱贫、未脱贫的建档立卡贫困人口及时组织开展“回头看”，2月底前全面摸清贫困家庭饮水安全、危房、义务教育辍学学生、因病致贫因病返贫等工作底数，加大资金、项目向重点地区倾斜力度，逐人逐户研究，逐项对账销号，全力打好产业扶贫、就业扶贫、易地扶贫搬迁、生态扶贫、教育医疗住房“三保障”五场硬仗。产业扶贫方面，要立足本地资源优势，打好绿色牌、生态牌、有机牌，培育壮大特色优势产业，提高组织化、规模化、市场化水平，完善公司、合作社、致富带头人与贫困人口的利益联结机制，积极利用互联网等现代信息技术，畅通产品流通渠道，提高贫困人口在农产品销售和休闲农业、乡村旅游中的参与度，让贫困群众更多分享产业发展红利，提高产业发展对贫困群众的覆盖率；积极开展“僵尸”社、“低能”社、“问题”社专项清理整顿行动和“名股实债”“借贷收息”问题排

查清理整顿行动，规范使用财政资金、小额信贷、扶贫再贷款等资金，提高资金使用效益。饮水安全方面，要因地制宜，采取针对性措施，工程型缺水地区要加大投入、加强储水供水设施建设，资源型缺水地区要重点解决水源保障问题、确保水质达标，在今年年底基本解决贫困群众安全饮水问题。教育扶贫方面，要立足保基本，调整完善我省义务教育工作标准，全力推进“控辍保学”，加大迪庆州、怒江州教育扶贫工作力度、投入力度，继续实施好现代化职业教育扶贫工程行动计划。对一些民族地区适龄儿童不上学校读书、而是到寺庙去学经的问题，有关地区和部门要高度重视，认真排查，做好工作。健康扶贫方面，要聚焦“基本医疗有保障”，完善健康扶贫政策，坚决纠正擅自拔高标准问题，改进建档立卡贫困人口家庭医生签约服务工作，加强对地方病、重大疾病的综合预防和集中救治工作，强化基本医疗保险、大病保险、医疗救助等多重保障，加强乡镇卫生院、村卫生室建设，配备合格医生，确保每乡、每村都有达标的医疗机构，每个医疗机构都配有合格的医务人员。住房安全方面，要进一步规范危房识别标准和改造程序，倒排时序，逐户销账，确保今年年底全面完成；建立危房改造长效机制，进行动态跟踪管理，安排专门工作队伍，及时解决出现的新问题。易地扶贫搬迁方面，要统筹安排工作，科学规划施工，在保证建设质量的前提下加快进度，今年年底全面完成 99.5 万贫困人口搬迁任务；因地制宜做好产业、就业

等后续扶持工作，确保搬迁群众就业有门路、增收有来源，真正做到搬得出、稳得住、能致富；加强安置区社区管理和公共服务，完善迁入地基础设施和公共服务，注重做好搬迁人口的文化融入和社会融合，促进搬迁人口有效融入新的社区、适应新的社会环境，与原有居民共建和谐新家园。同时，要进一步夯实精准扶贫精准脱贫基础性工作，加强贫困人口建档立卡数据和农村贫困统计监测数据衔接，加强返贫监测，完善动态管理机制，确保应纳尽纳、应退尽退，提高精准识别、精准退出质量；加强农村低保与扶贫开发政策衔接，严格执行标准，做到应扶尽扶、应保尽保，杜绝“一兜了之”。要坚持抓脱贫和防返贫一体推进，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，多措并举防止返贫和出现新的贫困，建立健全稳定脱贫长效机制，巩固脱贫成果。

第五，强化纪检监察机关监督责任和有关职能部门监管责任，切实把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚全过程。各级纪检监察机关要结合巡视发现的问题，深入开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，依规依纪依法处置专项巡视期间移交的领导干部涉及扶贫领域的问题线索，对涉及州市县乡党政“一把手”和村两委主要负责同志的问题线索一律提级办理，由上一级纪委监委直查直办和重点督办；对一些重点案件，省纪委省监委要直查直办。要加大“一案双查”力度，深挖细查问题背后的责任不力情况，既要查处党委主体责任落实不力问题，也要查处

纪委监委履行监督责任不力问题,各级党委政府要从讲政治的高度自觉接受同级纪委监委监督。省纪委省监委要加强对州(市)纪委监委履行脱贫攻坚监督责任的指导和督促,对“两个责任”查处数为零的迪庆州、楚雄州、西双版纳州、保山市、德宏州5个州(市)纪委书记进行约谈。要加大扶贫领域形式主义、官僚主义突出问题的整治力度,下决心解决会议多、文件多、填表多、检查多、陪同多等问题,通过扎扎实实的工作提高群众满意度。要加大典型案件的通报曝光力度,注重以案促改,督促推动发案单位举一反三、完善制度。省发展改革委要切实加强对易地扶贫搬迁的统筹和督导,坚决纠正“抢跑”“跑偏”和进度严重滞后问题。省财政厅要紧盯扶贫资金监管使用存在的薄弱环节,完善扶贫资金管理办法,全面加强资金监管,开展扶贫资金项目管理专项检查,深入排查和解决资金项目管理及项目建设质量等方面存在的问题,特别是要高度重视防范州(市)、县(市、区)政府债务风险。省教育厅、省公安厅、省民政厅、省人力资源社会保障厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省水利厅、省卫生健康委等职能部门要切实担负起监管责任,研究解决本行业所承担脱贫攻坚工作中存在的各种问题。省扶贫办要发挥统筹协调作用,加强政策统筹、工作统筹和数据统筹,坚决防止“数据打架”。请省扶贫办牵头,以这次巡视整改为契机,对照中央要求,在全省范围内对放宽政策标准或拔高脱贫标准等

问题开展一次全面系统的排查梳理，对落实脱贫标准有偏差、擅自拔高或放宽标准的要坚决纠正，确保脱贫攻坚各项工作方向正确、目标明确、推进扎实。

第六，加强脱贫攻坚干部队伍建设，促进干部担当作为。

打赢脱贫攻坚战，干部是关键。脱贫攻坚越往后，越要调动和保护干部积极性，激励干部敢担当、善担当。广大扶贫干部长年奋战在脱贫攻坚一线，付出了艰辛努力，作出了巨大贡献，有近百名干部献出了宝贵生命，用生命践行了攻坚使命。这是扶贫干部大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，秉承“特别有信念、特别有思路、特别有办法、特别有激情、特别能战斗”和“主动看齐、主动担当、主动服务、主动加压、主动表率”要求的具体体现。我们要坚持严管厚爱结合、激励约束并重，树立正确用人导向，注重在脱贫攻坚一线发现培养锻炼干部，切实关心关爱扶贫干部，激励他们到脱贫攻坚战场上大显身手、担当作为。要加强攻坚能力培训，落实中央培训要求，今年6月底前对地方党政领导干部、行业部门干部、扶贫系统干部、帮扶干部、贫困村干部轮训一遍。要加大在脱贫攻坚一线考察识别选拔干部力度，在保持贫困县县乡党政正职稳定的前提下，对在脱贫攻坚中各方面表现优秀的干部，可通过提拔担任上一级领导职务并继续兼任现职等做法，予以提拔重用。各州（市）、县（市、区）每年度至少应开展一次贫困地区领导班子分析研判工作，重点对贫困县党政班子

成员、贫困乡镇党政正职、第一书记（驻村工作队队长）进行分析研判，并分类别提出提拔、调整或约谈提醒等意见。当前和今后一段时间，州（市）、县（市、区）党政领导班子和直属部门领导班子出现空缺时，应重点从脱贫攻坚战线或参与过脱贫攻坚的优秀干部中选拔。同时，对那些不负责、不担当、不作为的干部，要坚决予以调整，真正体现干与不干不一样、干好干坏不一样。要加强驻村工作队员的选派管理，进一步调整充实深度贫困地区驻村干部力量，把最能打仗的部队派上去，真正做到“尽锐出战”。

在脱贫攻坚座谈会上的讲话

(2019年2月2日)

阮成发

今天，省委书记陈豪带队到省扶贫办开展专题调研，并主持召开座谈会，充分体现了省委坚决扛起脱贫攻坚主体责任的政治担当，充分体现了省委坚决打赢精准脱贫攻坚战的坚定意志和必胜信心，充分体现了陈豪同志对脱贫攻坚工作的高度重视。

2018年是云南脱贫攻坚史上不平凡的一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，省委团结带领全省广大干部群众，坚决把脱贫攻坚作为头等大事、作为第一号民生工程，采取一系列有力措施，推动党中央决策部署落地落实，推动全省脱贫攻坚取得重大突破，特别是实现了首批15个贫困县、市摘帽，全省贫困县数量首次减少。一年来，各地各部门特别是省扶贫办和扶贫战线的广大干部坚决扛起脱贫攻坚政治责任，始终胸怀对贫困群众的深厚感情，夜以继日奋战在脱贫攻坚第一线，不辞辛劳、呕心沥血，为打赢打好脱贫攻坚战作出了重要贡献。省扶贫办积极履职、扎实工作，较好发挥了全省脱贫攻坚“指挥部”作用，推动全省脱贫攻坚基础工作更加扎实、质量效益不断提高，在激发群众内生动力等方面大胆创新，做了

很多有益探索，不管是工作态度、工作举措还是工作成效，都得到了国务院扶贫办的充分肯定。省发展改革委、省教育厅、省卫生健康委、省民政厅、省财政厅、省人力资源社会保障厅、省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省水利厅、省林草局等部门，始终站在讲政治的高度，按照省委、省政府的安排部署，扎实推进易地扶贫搬迁、产业就业扶贫、农村危房改造、教育扶贫、健康扶贫、兜底保障、资金支持等重点难点工作，取得了明显进展，为全省脱贫攻坚作出了重要贡献。借此机会，向同志们表示衷心感谢！

关于下一步脱贫攻坚工作，接下来陈豪同志还将作重要讲话，进行安排部署，我们要认真抓好贯彻落实。下面，我讲3点意见。

一、脱贫攻坚越往后越要交硬账

2018年10月以来，云南连续接受了中央脱贫攻坚专项巡视、国家脱贫攻坚省际交叉考核、东西部扶贫协作考核、第三方评估、财政专项扶贫资金绩效评价、媒体暗访等考评监督检查。从中我们可以感受到，中央脱贫攻坚的考核“指挥棒”呈现出要求越来越高、越来越严、越来越实的趋势。以前关注的是完善建档立卡、强化驻村帮扶，着力解决“扶持谁”、“谁来扶”的问题，现在逐步转变为更加关注落实“五个一批”，严把脱贫质量关，着力解决“怎么扶”、“如何退”等问题。今年中央还将开展脱贫攻坚专项巡视“回头看”，进一步加强政治监督，

2020—2021年初，中央还将对脱贫摘帽县进行一次全面普查，调查贫困人口“两不愁、三保障”实现情况等。从现在到2020年底，满打满算已不足700天，脱贫攻坚时间很紧、任务很重，已进入最为关键的决战阶段。打赢脱贫攻坚这场硬仗，我们没有退路，只能迎难而上，必须坚定必胜信心，克服急躁、烦躁、厌倦、疲倦等各种不良情绪的影响，把每一项工作扎扎实实做好，实现到2020年现行标准下贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。除2018年有望实现摘帽的33个贫困县、脱贫的151万贫困人口外，全省还有贫困县40个、贫困人口181万，而且当前脱贫攻坚工作还存在不少突出问题。比如，“两不愁、三保障”方面，还有1.7万户贫困群众饮水安全问题没有得到很好解决，还需对25.28万建档立卡贫困户住房进行改造，还需解决25.91万户非“4类重点对象”住房困难、但政策和资金支持不足问题。易地扶贫搬迁方面，今年要完成所有的建设任务和搬迁任务，着力解决“搬得出”的问题，接下来还要做到“稳得住”、“能脱贫”、“逐步能致富”，这项工作面临的压力越来越大。产业扶贫方面，尽管80%的建档立卡贫困户发展了特色产业，但还存在不少问题。今年是脱贫攻坚决战之年，如果能够完成31个贫困县摘帽、130万贫困人口净脱贫的任务，我们就打好了决定性一仗，2020年就可以巩固扫尾。所以，大家要认清形势，脱贫攻坚越往后要求越高、越严，越要交硬账。

二、脱贫攻坚越往后越要攻难点

脱贫攻坚越往后越要攻难点，攻难点主要攻克2个方面。一要主攻深度贫困地区。我省除了“三区三州”的怒江州、迪庆州以外，还有昭通市、曲靖市、红河州、文山州、普洱市等地区的20个深度贫困县。二要着力解决突出问题。刚才陈豪同志指出的7个方面突出问题，请陈舜同志组织省扶贫办等部门再深入研究。比如，产业扶贫方面，要认真分析，找准原因，正确看待产业扶贫覆盖率已经超过90%、但贫困户与新型农业经营主体利益联结不够紧密等问题。易地扶贫搬迁方面，现在的主要问题是房屋建设质量不高，国家对易地扶贫搬迁房屋建设是有质量标准的，但就目前情况看，我省易地扶贫搬迁房屋建设中还存在标准执行不严的问题，要对建筑施工单位提出明确要求；同时，易地扶贫搬迁的难点在于后续扶持产业发展和就业，原则上必须确保每一户至少实现一个劳动力稳定就业，这是底线。饮水安全方面，问题也不少，任务也很重。危房改造方面，难点在非“4类重点对象”。教育扶贫方面，要聚焦九年义务教育，抓好控辍保学工作。健康扶贫方面，要尽快解决贫困人口住院费用报销比例问题，确保健康扶贫政策得到规范执行。总的来看，对这些重点突出问题，省直各部门要统一工作标准、验收标准、工作措施。

三、脱贫攻坚越往后越要更精准

习近平总书记关于“精准扶贫、精准脱贫”的重要论述，是

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，我们一定要把“精准”二字贯穿到脱贫攻坚全过程。一要实行资金定到项目。把脱贫攻坚实施方案作为各类扶贫资金安排使用的依据，做到已入库的项目全面统筹各类扶贫资金保障实施，凡是未入库项目一律不得使用扶贫资金，必须严格把好这道关。二要实行计划定到项目。统筹脱贫摘帽时间表、路线图，优先解决“两不愁、三保障”突出问题，优先保障任务重、难度大的地区，优先帮扶有脱贫条件的贫困户。三要实行审批定到项目。围绕实施方案落地落实，完善更便捷、更有效的扶贫资金项目审批机制，加快审批速度。四要实行公示定到项目。全程公示公告项目入库、实施、验收等情况，全程保障群众的知情权、监督权、参与权。五要实行责任定到项目。明确县、乡、村和部门在易地扶贫搬迁、产业就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、农村危房改造、饮水安全保障，以及基础设施、公共服务等项目实施过程中的责任，确定责任人。六要实行督查定到项目。围绕实施方案组织开展脱贫攻坚监督检查、考核评估，做到规划是什么、落实进度怎么样都能够量化考核；问题是什么、在哪个环节、责任人是谁都能够问责问效，以最严格的督查考核推进脱贫攻坚各项任务切实落实到位。

报：中央第十二巡视组、国务院扶贫办

云南省人民政府扶贫开发办公室综合处

2019年2月26日印发

